

**SOACHA ABRIL 14 2015**

**SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPUBLICA**

**Dr. JUAN MANUEL SANTOS CALDERON**

**SEÑORA MINISTRA DE EDUCACION**

**GINA PARODY**

**SEÑOR DIRECTOR DE PLANEACION NACIONAL**

**SIMON GAVIRIA**

**HONORABLES**

**SENADORES DE LA REPUBLICA**

**HONORABLES**

**REPRESENTANTES A LA CAMARA**

**E.S.D.**

**OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DESDE SOACHA AL PLAN NACIONAL DE  
DESARROLLO 2014- 2018**

**ANTECEDENTES**

Se ha realizado la siguiente revisión en forma participativa en la mesa con delegaciones cívicas, partidos políticos, académicos y líderes con representación e idoneidad, bajo la premisa de JUNTOS SI SE PUEDE, durante 6 meses en forma sistemática, se discutieron los graves problemas generados por las deficiencias de infraestructura consecuencia de un modelo de planificación en desarrollo y ordenamiento que progresivamente está dejando como resultante el abandono y falta de autoridad local con un acelerado proceso de desesperanza que deriva de la crisis y descomposición social y urbanística, que asfixian al territorio; manifestándose en más del 60% de nuestra área urbana con desarrollos irregulares, informales, baja percepción de seguridad, precaria infraestructura vial, déficit de servicios públicos, ausencia en equipamientos sociales de educación, salud, recreación, deporte, sano esparcimiento y espacio público que impactan negativamente la calidad de vida de los Soachunos.

En un territorio que según el IGAC 2012 tenía 128.024 predios con una población proyectada por el DANE (Censo DANE 2005) para el año 2013 de 488.995. Y con 38.000 víctimas del conflicto armado, (Secretaría de Gobierno, Gobernación de Cundinamarca 2014), desplazados.

Hoy presentamos al excelentísimo señor Presidente Juan Manuel Santos Calderón, ministra de educación, Planeación Nacional, Honorable Congreso de la Republica, como aporte para la discusión del Plan Nacional de Desarrollo una síntesis de la real crisis en infraestructura Educativa como consecuencia del acelerado urbanismo, propiciado inicialmente por el Macro proyecto Nacional de vivienda y secuencialmente desarrollado por el Gobierno de nuestro presidente Juan Manuel Santos en la política de vivienda para el cuatrienio anterior, siempre con la anuencia del Municipio sin proveer la infraestructura básica que se requería. Este sector de la construcción que es considerado por el Gobierno Nacional como pilar en el desarrollo económico de esta Nueva Colombia dejó las ventajas de rentabilidad Política a la Nación, al Departamento, los Inversionistas y los Proveedores, pero difícil situación generada por el déficit de infraestructura vial, de equipamientos educativos y recreo deportivos al municipio de Soacha, en especial afectando de manera directa a los nuevos propietarios o habitantes y consecuentemente al Municipio responsable por constitución de prestar los servicios que competen al estado, para el caso específico la Educación.

Con la responsabilidad y representatividad que tienen los Senadores y Representantes en la discusión del Plan Nacional de Desarrollo,( P.N.D), vemos con optimismo que el presente documento servirá de análisis para discutir el alcance y afectaciones que ha de tener en los próximos cuatro años el Post Conflicto, la Paz, la Educación y el Desarrollo en ciudades que como Soacha presentan grandes y graves rezagos que impedirán el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo en los pilares de Educación, Equidad y Paz.

Como consecuencia de la falta de una planeación articulada entre los respectivos Planes de Desarrollo: la Nación, el Departamento, Bogotá, y Soacha; esta ciudad acumula pobreza, marginalidad, ilegalidad e irregularidad de Barrios, (más del 60% POT 2003 de Soacha), recepción de víctimas por desplazamiento más de 35.000 CODHES 2014, crecimiento desbordado de vivienda VIS y VIP, déficit de servicios públicos domiciliarios, carencia de infraestructura para prestar derechos AMPARADOS CONSTITUCIONALMENTE para la Educación y la Salud; además de los graves síntomas de inseguridad representados en el crecimiento sin control del micro tráfico, homicidio, hurto, delincuencia Juvenil, (documento Fiscalía Regional Cundinamarca 2014), invasión de predios, de la misma manera el alto desempleo que presenta la ciudad y en consecuencia la invasión del espacio público por vendedores informales, sumado al déficit e insuficiencia vial y en transporte público, afectación ambiental y regional; en una ciudad que ha tenido uno de los más altos índices de crecimiento demográfico en América Latina, y, en donde en la actualidad se encuentran licenciados y en proyecto de construcción la no despreciable cifra de 227.000 unidades de vivienda nueva VIS Y VIP, dentro de las cuales se encuentran los macro proyectos promovidos

por el gobierno nacional, los cuales no han contemplado equipamiento necesario para atender los requerimientos propios en materia de educación, y de los espacios recreo deportivo necesarios para los nuevos pobladores, (47.000 unidades de vivienda Ciudad Verde y las 180.000 unidades adicionales que se construyen con las mismas carencias y sin plantas de tratamiento de aguas residuales, para contribuir a la contaminación del río Bogotá).

#### **ABORDAGE DESDE EL PLAN DE DESARROLLO**

Compartimos con el Gobierno Nacional la convicción que la Educación será el pilar de la nueva Colombia, amparados en el Plan Nacional de Desarrollo esperamos que ese enfoque regional y de redistribución de recursos con equidad permita encaminar al Municipio de Soacha hoy una Ciudad que ha sido olvidada y desatendida por varias décadas.

Este nuevo país que también ha de incluir Soacha en el Plan 2014 – 2018 todos por un Nuevo País, en una Colombia en Paz, Equitativa y Educada, se debe a la imperiosa necesidad de resolver bajo criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiaridad las necesidades más apremiantes, que han sido fruto del rezago en más de treinta años.

Las 227.000 viviendas que no existían hace 5 años, dejaron un resultado positivo a la política de construcción como eje generador de riqueza y favorabilidad en la meta de 1.000.000 de viviendas a nivel nacional, con el 22 % de la meta ejecutado en Soacha, pero que acumula un índice de pobreza multidimensional del 59.4% a 2005 (DANE), y, cuando se proyecta el ingreso al Municipio de 770.000, nuevos habitantes que incrementa el déficit en materia de cobertura en infraestructura y equipamientos para la educación y espacios recreo deportivos entre otros. Es de notar que esta ciudad únicamente cuenta con estratos sociales 1, 2 y 3; no existen estratos 4, 5 y 6, lo que imposibilita aplicar políticas redistributivas que permitan el cruce de subsidios al interior del Municipio lo que compromete gravemente la viabilidad del territorio afectando la convivencia territorial. De otra parte los escasos recursos propios como la sobre tasa a los combustibles se han comprometido para el financiamiento del carril exclusivo para Transmilenio sin compensar ingreso alguno por impuesto, tasa o retribución del funcionamiento del sistema de transporte masivo en el Municipio, quedando Bogotá como único captador de impuestos generados por este modelo.

A la fecha se han entregado aproximadamente 50.000 nuevas soluciones de vivienda, lo que en términos generales representa un incremento de la población cercana a los 170.000 nuevos ciudadanos de los cuales escasamente un 7% corresponde a pobladores de Soacha, el resto son generados principalmente por la Capital o migrantes del resto del País.

En Colombia Soacha hoy por hoy es catalogada como la Séptima ciudad en número de habitantes, la primera del Departamento de Cundinamarca, la tercera ciudad receptora de desplazados en el orden nacional, la primera en Latinoamérica en crecimiento demográfico, la puerta de entrada al principal núcleo poblacional del País, (Corazón de Colombia), con más de 8

millones de habitantes, y, Soacha se constituye en el paso obligado de salida de Bogotá al occidente y sur de la Nación.

Haciendo eco favorable al P.N.D. 2014 – 2018, que en la actualidad se discute para su aprobación en el seno del Honorable Congreso de la República, se hace necesario dejar como primera conclusión resultado de simple matemática para evidenciar el déficit de infraestructura y la inviabilidad financiera en Soacha que tendría el PND abordando únicamente el sector educativo; para cumplir con la meta principal del gobierno de nuestro presidente Juan Manuel Santos, establecido en el plan cuatrienal del PND ya que se requerirán la construcción de 90 nuevas Instituciones Educativas en el sector público para dar cumplimiento al derecho Constitucional de la cobertura en la Educación proporcionada por el Estado a los 210.000 nuevos estudiantes que se radicarán en Soacha cuando se culmine de construir y entregar las 227.000 viviendas aprobadas; de los cuales a la fecha ya están habitando 50.000 nuevos estudiantes en las modalidades de Preescolar, Primaria, Básica y Media Vocacional que no tendrían oportunidad en la infraestructura actual vigente.

A la fecha se han entregado más de 50.000 nuevas viviendas lo que en términos generales representa un incremento de la población cercana a 170.000 nuevos ciudadanos, de los cuales escasamente un 7% corresponde a pobladores de Soacha, el resto son habitantes de la capital y migrantes del resto del país.

En Colombia, Soacha hoy por hoy es catalogada como la 7a ciudad del País en número de Habitantes, la 1ra del Departamento de Cundinamarca, la 3ra ciudad receptora de Desplazados en el orden Nacional, la 1ra en Latinoamérica en Crecimiento demográfico, la Puerta de entrada al principal núcleo poblacional del País, (corazón de Colombia), con más de 8 millones de habitantes y Soacha se constituye en el paso obligado de salida de Bogotá al Occidente y Sur del País.

Haciendo eco favorable al Plan Nacional de desarrollo 2014- 2018, que en la actualidad se discute al seno del Honorable Congreso de la República, se hace necesario dejar como primera conclusión, resultado de simple matemática para evidenciar el déficit en infraestructura y la inviabilidad financiera en Soacha que tendría únicamente abordando el sector Educativo, para cumplir con la meta principal del Gobierno de nuestro presidente Juan Manuel Santos en el plan Nacional de Desarrollo, pues ya están habitando 51.000 nuevos aspirantes a instituciones de Educación: Preescolar, primaria, básica y media vocacional la que no tiene oportunidad en la infraestructura existente. Esta necesidad inmediata se calcula en 10 mega colegios, y, en la medida que se continúe con la construcción, venta y entrega de vivienda se irán requiriendo las respectivas instituciones educativas llegando a las 90 que se estiman serian necesarias y los 10 centros de educación preescolar. De no ser atendida la necesidad amparada constitucionalmente, el caos Educativo desbordará en afectaciones económicas, sociales, familiares y de sana convivencia tal como ha sido evidenciado en esta solicitud, como se continúen entregando viviendas sin el equipamiento necesario, seríamos los gestores directos de una nueva ciudad marginal,

desempleada, con redes de criminalidad, micro- tráfico , consumo de drogas, economía ilegal, insegura, congestionada como urbe sin oportunidades.

Soacha dejó de ser la ciudad productora agrícola de otros tiempos , para pasar a ser el proveedor del 70 % de los materiales e insumos de la construcción, con un sector minero en el cual más de 120 títulos, ( CAR 2012), con explotación activa no cuentan con las autorizaciones respectivas para su operación y/o funcionamiento evidenciado por la Fiscalía General de la Nación; en consecuencia no se realizan los planes de restauración ambiental, atentando directamente contra los patrimonios ambientales, hídricos y arqueológicos de la ciudad en detrimento de la calidad de vida de sus habitantes ; en donde el Rio Bogotá alberga su necesidad de planta de tratamiento( Canoas) para la limpieza que se requiere y donde Empresa de energía proyecta el más ambicioso plan de retransmisión al centro del País (nueva esperanza) afectando nuestro patrimonio arqueológico de más de 3000 años en el periodo Herrera ubicado en la Salto de Tequendama, generador de energía eléctrica al país.

Sumado a que un porcentaje importante de nuestro territorio que es habitado por los más pobres y vulnerables asentados en zona de amenaza por remoción en masa e inundaciones del Rio Soacha, Rio Claro y embalse de Terreros. Con un sistema de transporte masivo, ( Transmilenio), inconcluso en un 40% sin diseños definitivos, con más de tres años de atraso, sin una malla vial adecuada para soportar el tránsito de los buses alimentadores, sin regalías directas, categorizado como Primera categoría pero con la infraestructura administrativa equiparable a un municipio de tercera categoría. Todo lo anterior se agudiza cuando por ley de certificación en educación es descentralizado y excluye la concurrencia presupuestal para la cofinanciación al Departamento de Cundinamarca en infraestructura, dotación y funcionamiento de las instituciones de educativas, dejando solo como único responsable a la Secretaria de Educación Municipal, que tanto cuestionamiento ha tenido en el manejo de convenios para suplir parte del déficit.

La verdadera magnitud del déficit cuantitativo estará estimada en la demanda que requerirán 780.000 nuevos habitantes, que aportaran cerca de 200.000 menores de 18 años en el mejor análisis optimista con una pirámide poblacional de conformación tradicional.

## **PROPUESTA**

Para lograr cumplir con la meta del Plan Nacional de Desarrollo se debe tener una condición priorizada a Municipios como Soacha que por tratar de cumplir con la meta Nacional de construcción quedo sumergida en el déficit cuantitativo que se podría estimar en más de \$ 1.8 billones solo en infraestructura, adicional al funcionamiento y dotación. Soacha cuenta con un presupuesto anual de 350.000 millones y el 70 % es de destinación específica ; con qué apoyo se contaría en la complementariedad presupuestal, Desde el Plan Nacional de Desarrollo Para las 90 Instituciones educativas que se requieren? En una Ciudad que no determinó su capacidad de recibir toda la vivienda VIP Y VIS que le construyeron.

Solo queda una oportunidad con la estrategia de priorización por regiones que tiene considerado el Plan Nacional de Desarrollo, se debe incluir como 7a región, para intervenir desde el ámbito Nacional un Plan Maestro de equipamiento público, planificado, convocando cooperación internacional, recursos del post conflicto, regalías, recursos para la Paz, iniciativa privada, Bogotá, Soacha y Departamento de Cundinamarca.

Así Juntos, si se puede generar y aprovechar las oportunidades intrínsecas que realmente tiene el territorio como gestor de prosperidad regional, formando y educando una sociedad para la Paz, que involucre el potencial Industrial presente, desarrolle el mega parque Industrial con sus plataformas logísticas y Zona franca en diseño. En un sistema de aprovechamiento y desarrollo agro industrial, ecológico, turístico, minero, mas toda la industria existente que genera más de 20.000 empleos directos y los 14.000 microempresarios asentados en Soacha. De esta manera la sinergia Pública, privada y de cooperación cumplirían a carta cabal con el compromiso enmarcado en **UN NUEVO PAIS CON UNA COLOMBIA EN PAZ EQUITATIVA Y EDUCADA.**

Pasaríamos de la demagogia a la inversión, del diagnóstico y documentos marco al desarrollo de proyectos y de la intención a los resultados. Abrimos la puerta para que la educación ofertada en el SENA, UNIMINUTO y UNICUNDINAMARCA, puedan cumplir con sus objetivos misionales a los habitantes del municipio; se desarrollaría el proceso de cobertura universal y generación de desarrollo.

Se daría cumplimiento al PND orientad hacia resultados con la vocación territorial, se le cumpliría a la población víctima del conflicto armado y se otorgaría la infraestructura necesaria que no se tuvo en cuenta en la política de vivienda para nuevos propietarios en el Gobierno anterior.

Consideramos que se debe enmarcar en Ciudades no capitales con más de 500.000 habitantes, en déficit de infraestructura superior a un 50%, inviables financieramente para superar la crisis, con tradición de afectación en el territorio por las víctimas del conflicto (desplazados) y que tengan vocación con presencia de infraestructura y potencial de crecimiento en los sectores agrícolas, mineros, construcción, industrial, ambiental y presencia multiétnicas.

Este documento será entregado formalmente a todos los congresistas que hubiesen tenido votos en Soacha, a los Partidos Políticos, Medios de Comunicación, Académicos, Cámara de comercio de Bogotá, Camacol, Analdex, Andi, Agencias con presencia en Soacha del sistema de Naciones Unidas, Planeación Nacional, Presidencia de la Republica, Entidades de Inspección Vigilancia y de Control.

## **SINTESIS**

El territorio Colombiano que no es homogéneo en su dinámica social, económica, cultural, y de potencialidades requiere particular atención a ciudades que por su número de habitantes, afectación por el conflicto y estratégicas para la paz y el desarrollo económico, se ha de tener en cuenta el grado de compromiso que tuvieron como generadoras de vivienda para los colombianos;

tal es el caso de Soacha que siendo una ciudad con solo estratos 1-2-3 y sin capacidad financiera aceptó el reto de la Nación al autorizar la construcción desde el año 2012 de 227.000 viviendas para atraer más de 780.000 nuevos habitantes sin contar con la infraestructura de equipamiento público existente ni proyectado, generando un déficit de 90 Instituciones Educativas en primaria, básica y media vocacional, además de las 10 requeridas en preescolar; de no atenderse este requerimiento de \$ 1.8 billones de pesos, 220.000 jóvenes en edad escolar no tendrían sino como única alternativa integrarse a las nefastas oportunidades que brindan las ciudades marginales de delincuencia, micro tráfico, marginalidad, violencia, rompimiento de normas que afectan la sana convivencia. Generando el incumplimiento a las metas ambiciosas que compartimos en el PND 2014-2018 en los pilares de Educación, Paz y Equidad.

Se requiere de un plan maestro de equipamiento en infraestructura pública educativa liderado por la Nación, con concurrencia del Departamento, La ciudad capital, el Municipio, los Privados, Urbanizadores, Cooperación Internacional; en donde los recursos de las regalías y el post conflicto sean fuente importante presupuestal, garantizando equipamiento y funcionamiento.

Cordialmente,